

Broj: 08-02-2-178/2025
Sarajevo, 25.04.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM**

-n/r gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina Federacija Bosne i Hercegovine PARLAMENTI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO		
Primljeno:		29-04-2025
Org. jed.	Broj	
05/1	-02-	189/25

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja,-

VEZA: Akt Predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH
broj: 05/1-02-189/25 od 07.04.2025. godine.

Aktom broj i datum naprijed navedeni, ovoj Upravi dostavljeno je zastupničko pitanje Begajete Čaušević, zastupnice u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje se odnosi na izradu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalne uprave civilne zaštite, odnosno o ukidanju radnih mjesta deminera, deminerskih timova dok se planiraju radna mjesta vozača i šefova voznog parka. Nadalje, da li se namjerava izvršiti preraspodjela postojećih radnih mjesta ili su planirana nova zapošljavanja. Koliko će koštati i na koji način će utjecati na finansijski plan uprave, a s obzirom da demineri imaju nedostatak opreme i sredstava za rad. Pored navedenog navodi se i pitanje kako postoji novac za zapošljavanje, elitne vozne parkove, a da se nema za sanaciju prirodnih nesreća.

S tim u vezi, dostavljamo sljedeći odgovor:

Prije svega, ova Uprava izradila je nacrt Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalne uprave civilne zaštite (u daljem tekstu: Pravilnik) i dostavila nadležnim organima, radi davanja mišljenja, te će nakon što dobije pozitivna mišljenja od nadležnih organa, Pravilnik dostaviti na razmatranje i davanje saglasnosti Vladi Federacije BiH. Donošenje navedenog Pravilnika, potrebno je u cilju uspješnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Uprave u oblasti zaštite i spašavanja, zaštite od požara i vatrogastva kao i deminiranja i uklanjanja neeksplozivnih ubojnih sredstava. Novim Pravilnikom nastojala se unaprijediti zastarjela sistematizacija radnih mjesta, koja se duži niz godina nije mijenjala, prilagođavajući je promjenama u zakonodavstvu, s ciljem poboljšanja efikasnosti u radu, optimizacije i bolje raspodjele ljudskih resursa, te usklađivanja sa vanjskim zahtjevima, standardima i preporukama, a pri tome posebno uzimajući u obzir da ova Uprava vrši i funkciju stručne službe Federalnog štaba civilne zaštite.

U odnosu na postavljena pitanja zastupnice Čaušević Begajete, ističemo da su novim Pravilnikom dva deminerska tima (Deminerski tim za mehaničku pripremu i tehničko izviđanje iz Mostara i Deminerski tim za uzorkovanje iz Travnik) objedinjeni sa postojećim deminerskim timovima u ta dva kantona. U navedenim kantonima do sada su egzistirala po dva deminerska tima. Detaljnom analizom svih poslova i zadataka ova dva tima, utvrđeno je da isti nisu svrsihodni s obzirom na optimizaciju radnih procesa, uzimajući u obzir efikasnost i efektivnost radnih aktivnosti. Međutim, bez obzira što se novim pravilnikom vrši objedinjavanje tih timova, potrebno je ukazati i na trenutno izraženu nezainteresiranost kandidata za prijave na javne oglase za radna mjesta deminera uz istovremeno uvažavanje činjenice da se značajan broj

deminera nalazi u starosnoj dobi pred odlazak u penziju, što dodatno otežava planiranje i održivost kadrovskih kapaciteta.

Nadalje, informacije koje se odnose na planiranje i zapošljavanje vozača i šefova voznog parka, apsolutno su netačne. Novim Pravilnikom sistematizovana su dva radna mjesta vozača, jedan od njih je vozač direktora, a drugi je vozač-kurir, što znači da je zadržan isti broj vozača kao u važećem pravilniku. Vozači mašina, kamiona i bagera koji su sistematizovani i u važećem pravilniku u Sektoru za organizaciju deminiranja i uništavanja eksplozivnih sredstava, su uvažavajući osnovne principe iz člana 3. Uredbe o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/06, 9/16 i 23/17), koja se imaju ostvariti pravilnikom, kao i grupisanjem poslova u jednu cjelinu prema njihovoj međusobnoj povezanosti su grupisani u novi Sektor za tehničke poslove, servisiranje i popravku vozila i opreme i skladištenje. Navedeni sektor broji sedam radnih mjesta sa jedanaest izvršilaca i sastoji se od (jednog šefa odsjeka, tri automehaničara, jednog autoelektričara, dva autolakirera – koji su sistematizovani i važećim pravilnikom) i sada su im pridruženi i vozači bagera, kamiona i mašina, koji su također predviđeni važećim pravilnikom. Dakle, u konkretnom slučaju apsolutno ne dolazi do povećanja broja izvršilaca vozača već su prema međusobnoj srodnosti i povezanosti poslova vozači sistematizovani na jedno mjesto odnosno u jedan sektor.

Povećanje broja izvršilaca u odnosu na važeći pravilnik iznosi svega 11 izvršilaca i odnosi se na Odsjek za izradu i upravljanje projektima, Odsjek za upravljanje ljudskim resursima te Odsjek za organizaciju rada Federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite. U vezi s tim, Bosna i Hercegovina je dana 06.09.2022. godine postala punopravna članica Mehanizma Europske unije za civilnu zaštitu, a u cilju realizacije strateških razvojnih projekata u oblasti civilne zaštite (INTERREG, Mehanizam unije za civilnu zaštitu i dr.) koji se finansiraju iz EU fondova, donatorskih sredstava razvojnih agencija i drugih izvora u skladu sa strateškim pravcima i ciljevima razvoja sistema zaštite i spašavanja, to je neophodno sistematizovati unutrašnju organizacionu jedinicu i radna mjesta za realizaciju strateških projekata u oblasti zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite.

Nadalje, članom 111. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju iz 2017. godine između BiH i EU, BiH se obvezala da razvije učinkovitu i odgovornu javnu upravu na svim upravnim razinama, između ostalog kroz (savremeno) upravljanje ljudskim resursima, pa je u vezi s tim bilo neophodno sistematizovati Odsjek za upravljanje ljudskim resursima i radno mjesto koje se odnosi na upravljanje ljudskim resursima.

Pored navedenog, uspostavljanje i funkcionisanje adekvatne i efikasne funkcije interne revizije je zakonska obaveza rukovodioca organa, utvrđena odredbom člana 8. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 47/08 i 101/16), pa je zbog toga uspostavljena Jedinica za internu reviziju sa odgovarajućim brojem izvršilaca.

Imajući u vidu da se Vlada Federacije BiH donošenjem Uredbe o organizovanju federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite („Službene novine Federacije BiH“ br. 77/18 i 33/21), opredijelila da popunu federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite iz člana 22. tačka (3) ovog pravilnika, vrši prvenstveno državnim službenicima i namještenicima iz Uprave, shodno okvirnim ličnim formacijam koje donosi direktor Uprave to se Pravilnikom na odgovarajući način organizuje i sistematizuje novi Odsjek za organizaciju rada federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite.

Pored navedenog, u skladu sa odredbom člana 34. stav (1) Zakona o zaštiti na radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 79/20), poslodavac kod kojeg postoje poslovi sa povećanim rizikom određuje jednog ili više radnika (tehničke struke) koji će obavljati poslove vezane za sprečavanje rizika na radu i zaštitu zdravlja radnika.

Imajući u vidu da je Rješenjem kantonalnog inspektora rada u oblasti zaštite na radu naloženo ovoj Upravi između ostalog, da odredi jednog ili više radnika zaštite na radu, neophodno je Pravilnikom sistematizovati radno mjesto radnika za zaštitu na radu i u što kraćem roku popuniti navedeno radno mjesto odgovarajućim profilom, a koji će početi realizovati značajne obaveze koje ovaj organ ima u skladu sa Zakonom, jer državni službenici i namještenici Sektora za organizaciju deminiranja, uništavanja eksplozivnih sredstava i za organizaciju federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite već obavljaju poslove sa povećanim rizikom.

Što se tiče voznog parka, napominjemo da od 2017. godine ova Uprava nije vršila nabavku vozila za svoje potrebe do 2025. godine kada je izvršena nabavka jednog automobila za potrebe Federalne specijalizirane jedinice za spašavanje pod vodom. Vozni park ove Uprave sastoji se najvećim dijelom od automobila Landrovera (putnička i medicinska vozila, vozila za prevoz pasa, tzv. blinde) koje koriste demineri na terenu, a koja su donirana od njemačke nevladine organizacije „Help hilfe zur selbsthilfe“ ili su nabavljena iz sredstava podračuna „CARDS“, koja čine sredstva dobijena u donaciji. Ta vozila trenutno se nalaze u jako lošem stanju, uzimajući u obzir njihovu starost (1997. godište najvećim dijelom) i njihovo dugogodišnje korištenje na nepristupačnim terenima. Novija vozila, ova Uprava nije kupila iz vlastitih sredstava odnosno budžeta Federacije BiH, već ih je dobila kao donaciju od Delegacije Europske unije i Vlade Japana i koja su namjenjena Federalnim specijaliziranim jedinicama.

Što se tiče pitanja zastupnice da li se namjerava izvršiti preraspodjela postojećih radnih mjesta ili su planirana nova zapošljavanja, novim Pravilnikom je broj izvršilaca određen na način da bude adekvatan vrsti, obimu i složenosti poslova iz nadležnosti Uprave. U cilju racionalizacije i ušteda, a u skladu sa Zakonom o državnoj službi i Zakonom o namještenicima, planirano je da se izvrši preraspodjela postojećeg kadra na druga radna mjesta gdje postoji potreba prema kvalifikacijama i sposobnostima. Obzirom da se Uprava suočava sa velikim brojem namještenika kojima je utvrđena II kategorija invalidnosti (trenutno 8 namještenika II kategorije invalidnosti) i kojima je shodno rješenjima nadležnog organa priznato pravo na raspoređivanje na drugo odgovarajuće radno mjesto te da poslodavac ima obavezu rasporeda istih u smislu odredbi Zakona o PIO-u, a da Uprava trenutnom sistematizacijom radnih mjesta ne može omogućiti raspored na drugo odgovarajuće radno mjesto, zbog toga je u Pravilniku predviđen određen broj radnih mjesta na koja bi se invalidi II kategorije invalidnosti mogli rasporediti. Na taj način bi se za jedan dio zaposlenih sa II kategorijom invalidnosti adekvatno riješilo pitanje radno pravnog statusa, uvažavajući njihova prava i mogućnosti za radno angažovanje, a za preostale će se tražiti odgovarajuće rješenje u drugim organima državne službe u Federaciji BiH. Nakon toga, iako je Pravilnikom sistematizovano ukupno 264 izvršioca, Uprava će vodeći računa o prioritetima za obavljanje poslova i zadataka predviđenih Pravilnikom, a u skladu sa Programom razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća za period 2021-2028. godine i Strategijom protivminskog djelovanja Bosne i Hercegovine 2018 – 2025. godine te DOB-om za period 2025 - 2027. godina i na koncu Planom zapošljavanja za 2025. godinu, vršiti popunu prema prioritetima, do broja 213 izvršilaca kako je to predviđeno Prijedlogom plana Budžeta za 2025. godinu. Nakon 2025. godine, svake naredne godine planira se popuna u skladu sa Planom popunjavanja radnih mjesta sukcesivno prema prioritetima i odobrenim sredstvima.

U odnosu na opremu ističemo da je nabavka adekvatne opreme (uniformi) izvršena 2018 godine. Programom „Smanjenja površina kontaminiranih minama i ubojitim eksplozivnim sredstvima“ u prethodne dvije godine Federalna uprava civilne zaštite isticala je problem nedostatka opreme i dostavljala prijedloge za izdvajanje

finansijskih sredstava, al ista nisu odobrena. U prethodnom periodu ova Uprava je informisala i Vladu Federacije BiH o neophodnom osiguranju finansijskih sredstava za ove namjene u što kraćem roku (procijenjena vrijednost cca. 330.000 KM).

U vezi postavljenog pitanja kako je moguće da imamo novca za zapošljavanje, vozni park, a nemamo za sanaciju prirodnih nesreća, ističemo da su ovo dvije različite kategorije koje se finansiraju po različitim osnovama. Naime, odredbama čl. 107. i 108. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05), utvrđeno je da se sredstva za rad federalnih organa uprave i upravnih organizacija finansiraju iz budžeta Federacije, pa se u vezi s tim sredstva za plaće i opremu, između ostalog finansiraju iz budžeta Federacije BiH.

Za razliku od naprijed navedenog, u skladu sa odredbama čl. 182. do 184. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10, u daljem tekstu: Zakon), saniranje posljedica od prirodnih i drugih nesreća finansira se iz sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, koja se prikupljaju po osnovu člana 180. Zakona. Navedena sredstva su isključivo namjenska sredstva koja se koriste u skladu sa odredbama navedenog zakona i Odluke o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 4/12, 80/13 i 20/20). Iz navedenih sredstava, pored saniranja posljedica finansiraju se i preventivne mjere, hitne mjere koje se moraju provoditi na spašavanju ugroženih ljudi i materijalnih dobara u toku djelovanja prirodnih i drugih nesreća, pružanje pomoći za ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća nakon procjene šteta, kao i opremanje i obuka struktura zaštite i spašavanja.

Nadalje, postupak i kriteriji za dodjelu jednokratne novčane pomoći iz sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodne i drugih nesreća regulisan je Odlukom o postupku i kriterijima za dodjelu jednokratne novčane pomoći općinama i kantonima za otklanjanje šteta nastalih od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 60/06, 8/10 i 21/14). Svi kantoni i jedinice lokalne samouprave su upoznati i podnose zahtjeve u skladu sa navedenim procedurama za isplatu jednokratne novčane pomoći za saniranje šteta od prirodnih i drugih nesreća.

U vezi sa navedenim, u stanju prirodne nesreće uzrokovane poplavama u 2024. godini donesene su tri odluke o isplati akontacija jednokratne novčane pomoći općinama u ukupnom iznosu od 60.000 KM za provođenje hitnih mjera na zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od poplava i klizišta općinama Fojnica, Kiseljak i Kreševo. Pored toga, Federalni štab civilne zaštite je na prijedlog Federalne komisije za procjenu štete u 2024. godini donio Odluku o odobravanju jednokratne novčane pomoći Općini Drvar za sanaciju šteta nastalih prirodnom nesrećom "olujno nevrijeme" u iznosu od 60.000 KM. Sve prispjele zahtjeve u prethodnom periodu, Štab će razmatrati već na narednoj sjednici, na prijedlog Federalne komisije za procjenu štete od prirodnih i drugih nesreća.

Privremeno postavljeni
DIREKTOR

Aldin Brašnjić

Dostavljeno:
Naslovu
a/a